

МІЖНАРОДНЕ ПРАВО ТА ПРАВО ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ

УДК 341.24; 341.18

Сорока Л. В.,

*кандидат юридических наук, доцент,
докторант*

Научно-исследовательского института публичного права

ДВУСТОРОННИЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ УКРАИНОЙ И КИТАЕМ В КОСМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

BILATERAL RELATIONS BETWEEN UKRAINE AND CHINA IN THE SPACE SECTOR

В статье рассматриваются основные направления китайской политики в области международного сотрудничества с Украиной в космической сфере. Также анализируются Белые книги как основные подзаконные нормативно-правовые акты Китая в указанной сфере, где руководство Китая определило социально-экономическую политику страны на многие годы, поставив в ее основу триаду: открытость-инновации-инклюзивность. Космическое пространство является общим достоянием всего человечества, и все страны мира имеют равное право свободно исследовать, развивать и использовать космическое пространство и его небесные тела, а деятельность космического пространства во всех странах мира должна способствовать экономическому развитию и обществу всех стран. Прогресс должен способствовать безопасности, выживанию и развитию человечества и содействовать дружескому сотрудничеству народов всех стран. На сегодня наряду с другими странами Украина является одним из важных партнеров Китая в аэрокосмической сфере. Обе стороны подписали межправительственное соглашение о сотрудничестве в области мирных исследований и использования космического пространства еще в 1995 году. На этой основе космические агентства двух стран создали рабочий механизм – Подкомитет по космическому сотрудничеству для постоянного углубления обменов и сотрудничества. Делается вывод о том, что для решения поставленных глобальных задач по выходу на передовые позиции в космической сфере Китаю понадобилось двадцать лет, Украина же, наоборот, за эти годы утратила свои позиции. Поэтому опыт Китая по эффективному использованию как своих ресурсов, так и ресурсов других стран для достижения космической мечты «... о реализации великого омоложения китайской нации для человеческой цивилизации» очень интересен для Украины. Китай же может использовать опыт Украины в вопросах урегулирования космической деятельности путем принятия национальных законов.

Ключевые слова: космос, сотрудничество, Китай, Украина, политика, Белые книги.

У статті розглядаються основні напрями китайської політики в галузі міжнародного співробітництва з Україною в космічній сфері. Також аналізуються Білі книги як основні підзаконні нормативно-правові акти Китаю в зазначеній сфері, в яких керівництво Китаю визначило соціально-економічну політику країни на багато років, поставивши в її основу триаду: відкритість-інновації-інклюзивність. Космічний простір є загальним надбанням усього людства, і всі країни світу мають рівне право вільно досліджувати, розвивати і використовувати космічний простір і його небесні тіла, а діяльність космічного простору в усіх країнах світу повинна сприяти економічному розвитку і суспільству всіх країн. Прогрес має сприяти безпеці, виживанню і розвитку людства, а також дружній співпраці народів усіх країн. Сьогодні поряд з іншими країнами Україна є одним із важливих партнерів Китаю в аерокосмічній сфері. Обидві сторони підписали міжурядову угоду про співпрацю в галузі мирних досліджень і використання космічного простору ще в 1995 році. На цій основі космічні агентства двох країн створили робочий механізм – Підкомітет із космічного співробітництва для постійного поглиблення обмінів і співпраці. Робиться висновок про те, що для вирішення поставлених глобальних завдань щодо виходу на передові позиції в космічній сфері Китаю знадобилося двадцять років, Україна ж, навпаки, за ці роки втратила свої позиції. Тому досвід Китаю з ефективного використання як своїх ресурсів, так і ресурсів інших країн для досягнення космічної мрії «... про реалізацію великого омоложення китайської нації для людської цивілізації» дуже цікавий для України. Китай же може використовувати досвід України в питаннях урегулювання космічної діяльності шляхом прийняття національних законів.

Ключові слова: космос, співпраця, Китай, Україна, політика, Білі книги.

The article discusses the main directions of Chinese policy in the field of international cooperation with Ukraine in the space sector. The White Books are also analyzed as the main by-laws of China in this area, where the Chinese leadership has determined the country's socio-economic policy for many years, putting in its basis the triad: openness-innovation-inclusivity. Outer space is the common property of all mankind, and all countries of the world have the equal right to freely explore, develop and use outer space and its celestial bodies, and the activity of outer space in all countries of the world should contribute to economic development and society of all countries. Progress should contribute to the security, survival and development of mankind and promote friendly cooperation between the peoples of all countries. Today, along with other countries, Ukraine is one of China's important partners in the aerospace industry. Both sides signed an intergovernmental agreement on cooperation in the field of peaceful research and the use of outer space in 1995. On this basis, the space agencies of the two countries created a working mechanism – the Subcommittee on Space Cooperation for the continuous deepening of exchanges and cooperation. It is concluded that China took twenty years to solve the global tasks posed to enter the forefront in the space sector, while Ukraine has lost its position over the years. Therefore, the experience of China in the effective use of both its own resources and the resources of other countries to achieve the cosmic dream “... of realizing the great rejuvenation of the Chinese nation for human civilization” is very interesting for Ukraine. China, on the other hand, can use Ukraine's experience in regulating space activities through the adoption of national laws.

Key words: space, cooperation, China, Ukraine, politics, White Books.

Введение. Интенсивное развитие Китайской Народной Республики и усиление влияния на глобальные экономические и социально-политические процессы дали возможность ей превратиться во влиятельного субъекта международных отношений в долгосрочной перспективе.

Хотя научно-техническое сотрудничество между Украиной и Китаем неоднократно являлось предметом исследования ученых, практиков, дипломатов, на сегодняшний день остается не достаточно изученным вопрос сотрудничества в космической сфере.

Цель и задачи исследования. Проанализировать Белые книги Китая по вопросам урегулирования космической отрасли, а также нормативно-правовые акты Украины в сфере двустороннего сотрудничества между указанными странами в космической сфере.

В своем выступлении на церемонии открытия Первого Китайского международного импортного ЭКСПО Председатель Китайской Народной Республики Си Цзиньпин отметил, что экономическая глобализация – это необратимая историческая тенденция, которая придала мощный импульс развитию мировой экономики [1]. Учитывая, что темой данного мероприятия было «Новая эпоха, совместное будущее», то не удивительно, что основными тезисами выступления китайского кормчего были следующие:

– открытое сотрудничество является важной движущей силой по укреплению международной экономики и торговли;

– инновации – лишь тот, кто будет достаточно смелым для внедрения инноваций и проведения трансформаций, сможет совершить прорыв в развитии мировой экономики;

– инклюзивность и всеобщие предпочтения, продвижение совместного развития всех стран мира.

Таким образом, руководство Китая определило социально-экономическую политику страны на многие годы, поставив в ее основу триаду: открытость-инновации-инклюзивность. Эти же принципы были положены в основу Белой книги «Аэрокосмическая авиация Китая» [2], которая была опубликована 27.12.2016 года и определила политику страны на следующие пять лет в области космической деятельности¹.

При этом надо отметить, что Белые книги космической деятельности Китая – это не просто набор текста с обобщениями и мерами планирования космической деятельности. Это научно-практическая материя строительства нового Китая как ведущей космической державы, которая рассматривает космос как важный инструмент реализации мечты китайской нации как независимого мирового лидера в области науки и технологий [3].

Для реализации принятых планов начиная с 2018 года правительство Китая приняло ряд важных мер, включая снижение нагрузки на предприятия, сокращение налоговых льгот, сокращение бюджетных расходов, сокращение административных разрешительных документации и предоставление предприятиям

«единого сервиса», чтобы помочь снизить расходы корпоративной системы, с целью сделать администрирование максимально удобным для бизнеса и минимизировать коррупционные механизмы.

Не исключением является и космическая сфера, в которой Китай так же продолжает увеличивать свои инвестиции и поощрять создание диверсифицированной и многоканальной системы для поддержания устойчивого и стабильного развития космической промышленности.

Космическое пространство является общим достоянием всего человечества, и все страны мира имеют равное право свободно исследовать, развивать и использовать космическое пространство и его небесные тела, а деятельность космического пространства во всех странах мира должна способствовать экономическому развитию и обществу всех стран. Прогресс должен способствовать безопасности, выживанию и развитию человечества и содействовать дружескому сотрудничеству народов всех стран.

Поэтому при разработке нормативно-правовых документов в области международного сотрудничества в космической сфере Китай в первую очередь руководствуется положениями и принципами, утвержденными ООН (Международная декларация о космическом сотрудничестве) [4]. Китай выступает за укрепление международных обменов и сотрудничества в космической сфере на основе принципов равенства, взаимной выгоды, мирного использования и общего развития.

За последние пять лет Китай осуществил двустороннее международное космическое сотрудничество со многими странами и подписал: 16 международных соглашений о сотрудничестве в космосе; с 13 странами меморандумы о взаимопонимании; протоколы и планы с космическими агентствами и международными организациями, а также содействовал многостороннему сотрудничеству в области космических технологий и их областей применения в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Регулярно принимает участие в соответствующих мероприятиях, проводимых Организацией Объединенных Наций и соответствующими международными организациями [5].

На сегодня наряду с другими странами Украина является одним из важных партнеров Китая в аэрокосмической сфере. Обе стороны подписали межправительственное соглашение о сотрудничестве в области мирных исследований и использования космического пространства еще в 1995 году. На этой основе космические агентства двух стран создали рабочий механизм – Подкомитет по космическому сотрудничеству для постоянного углубления обменов и сотрудничества.

Обе стороны выступили сопредседателями пятого совещания подкомитета в Пекине в ноябре 2018 года, где подписали протокол совещания и обновили программу сотрудничества в аэрокосмической сфере. В настоящее время реализуется «План сотрудничества между Китаем и Украиной в области космического сотрудничества на 2016–2020 годы», который охватывает области, представляющие взаимный инте-

¹ В Китае исследования и использования космического пространства осуществляется в соответствии с так называемыми Белыми книгами космической деятельности, которые регулярно (каждые пять лет) принимаются Государственным советом Китая в 2000, 2006, 2011 и 2016 годах.

рес. Обе страны активно реализуют соответствующие проекты сотрудничества.

Какие же на сегодня существуют перспективы для плодотворного сотрудничества между Китаем и Украиной?

На сегодняшний день Украина обладает огромной аэрокосмической отраслью, которая превышает текущие национальные финансовые возможности [6], а в Китае самый большой в мире рынок космических запусков, что является естественной взаимодополняемостью [7].

Кроме значительных технических возможностей, Украина славится талантливыми учеными в области фундаментальных исследований в космосе, технологий ракетных двигателей и т. д. (в отрасли численностью 20 тыс. чел. 5 тыс., т.е. 25% – это высококвалифицированные инженеры – разработчики ракетно-космической техники) [6]. В то время как Китай обладает преимуществами в области космической квантовой связи и суперкомпьютерных технологий, таким образом, давая возможность двум странам использовать технологии следующего поколения в космическом пространстве [7]. Кроме вышеперечисленного, обе страны имеют давние связи и примеры плодотворного сотрудничества в космической отрасли.

Однако, в отличие от Украины, где космическая деятельность регулируется основным Законом Украины «Про космическую деятельность» [8], в Китае такое регулирование выполняют подзаконные нормативно-правовые акты. На необходимости принятия закона говорилось на Национальных собраниях Китая и в научных кругах [9; 10], однако он так и не был принят.

Выводы. Правительство Китая, продолжая поддерживать международные обмены в области космической деятельности, в приоритете ставит следующие темы международного сотрудничества в космической сфере с Украиной:

– научные исследования в области космической астрономии, космической физики, науки о микрогра-

витации, космических наук о жизни, исследования Луны и исследования планет;

– применение и исследования в области совместного использования и обслуживания спутниковых данных наблюдения Земли для исследования ресурсов, мониторинга окружающей среды, предотвращения и смягчения последствий стихийных бедствий, мониторинга и прогнозирования глобальных изменений;

– совместное использование ресурсов для исследования и контроля космического пространства на благо всего человечества;

– проектирование и изготовление спутников связи и спутников наблюдения Земли;

– производство наземного оборудования и ключевых компонентов для спутниковой связи, спутникового дистанционного зондирования и спутниковой навигации;

– применение спутникового радиовещания в дистанционном образовании, телемедицине и т. д.; расширение применения спутникового радио и телевидения, спутниковой навигации и услуг, связанных с определением местоположения;

– развитие коммерческих запусков спутников, строительство и обслуживание наземных средств контроля и управления спутниками;

– обмен персоналом и обучение во всех сферах космической деятельности.

Для решения поставленных глобальных задач по выходу на передовые позиции в космической сфере Китаю понадобилось двадцать лет, Украина же, наоборот, за эти годы утратила свои позиции. Поэтому опыт Китая по эффективному использованию как своих ресурсов, так и ресурсов других стран для достижения космической мечты «... о реализации великого омоложения китайской нации для человеческой цивилизации» очень интересен для Украины. Китай же может использовать опыт Украины в вопросах урегулирования космической деятельности путем принятия национальных законов.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Выступление Председателя Китайской Народной Республики Си Цзиньпина на церемонии открытия Первого Китайского международного импортного ЭКСПО, 2019. URL: <http://ua.china-embassy.org/rus/xwdt/t1627053.htm>.
2. Аэрокосмическая авиация Китая. 2016. URL: <http://www.cnsa.gov.cn/n6758824/n6758845/c6772477/content.html>.
3. Yeshchuk O. and Vasina A. Chinese Space Law: Problems and Areas of Reforming. *Advanced Space Law*. 2019. Vol. 3. P. 140–150. URL: <https://doi.org/10.29202/asl/2019/3/12>.
4. RESOLUTION ADOPTED BY THE GENERAL ASSEMBLY [on the report of the Special Political and Decolonization Committee (Fourth Committee) (A/51/590)]. Declaration on International Cooperation in the Exploration and Use of Outer Space for the Benefit and in the Interest of All States, Taking into Particular Account the Needs of Developing Countries. <https://undocs.org/en/A/RES/51/122>.
5. Белая книга о космосе. Пекин, 2006 г. URL: <http://www.cnsa.gov.cn/n6758824/n6758845/c6772479/content.html>.
6. Интервью и.о. главы ГКАУ Юрия Радченко агентству «Интерфакс-Украина». 06.03.2017. *Правительственный портал*. URL: http://old.kmu.gov.ua/kmu/control/ru/publish/article?art_id=249793750&cat_id=244313435.
7. Ду Вей: «Упевнений, що потенціал і перспективи розвитку зовнішньої співпраці України, зокрема з Китаєм, колосальні». *Урядовий кур'єр*. 2019. URL: <https://ukurier.gov.ua/uk/articles/du-vej-upevnenij-sho-potencial-i-perspektivi-rozvi>.
8. Про космическую деятельность : Закон Украины от 15 ноября 1996 г. № 502/96-ВР. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/card/502/96-%D0%B2%D1%80>.
9. Xiaodan Wu. China's Space Law: Rushing to the Finish Line of its Marathon. *Elsevier*. Vol. 46. November 2018. P. 38–45. URL: <https://doi.org/10.1016/j.spacepol.2018.03.004>.
10. Halunko V. Space Law: the Present and the Future. *Advanced Space Law*. 2019. Vol. 3. P. 30–47. URL: <https://doi.org/10.29202/asl/2019/3/3>.